

«УТВЕРЖДАЮ»
Начальник Главного управления
МЧС России по Челябинской области
генерал-майор внутренней службы

Ю.Н. Буренко
«20» _____ 2022 года

**Доклад
по правоприменительной практике Главного управления МЧС России
по Челябинской области по организации и проведению федерального
государственного надзора в области гражданской обороны за 2021 год.**

**I. Анализ правоприменительной практики организации и проведения
государственного надзора в области гражданской обороны.**

На территории Челябинской области взято на учёт 888 объектов (649 – АППГ), подлежащих надзору в области гражданской обороны, из них:

- 34 – территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- 25 – органов исполнительной власти Челябинской области;
- 67 – органов местного самоуправления (далее по тексту – ОМСУ), из них:
- 12 – отнесённых к группам по ГО;
- 762 – организации, отнесённые к категориям высокого, значительного, среднего риска.

В соответствии с Постановлением Правительства от 25 июня 2021 года № 1007 проведено категорирование объектов надзора в области гражданской обороны с присвоением следующих категорий рисков:

56 – категория высокого риска присвоена организациям, отнесённым в установленном порядке к категории особой важности по гражданской обороне, эксплуатирующим потенциально опасные 1 и 2 категории и критически важные объекты федерального уровня;

52 – категория значительного риска присвоена организациям, отнесённым в установленном порядке к первой категории по гражданской обороне, эксплуатирующим потенциально опасные объекты 3 и 4 категории, критически важные объекты регионального уровня а также входящим в состав оборонно-промышленного комплекса;

654 – категория среднего риска присвоена организациям, отнесённым в установленном порядке ко второй категории по гражданской обороне, эксплуатирующим потенциально опасные объекты 5 и 6 категории, критически важные объекты муниципального уровня, имеющим на своём балансе защитные сооружения гражданской обороны, обеспечивающие выполнение мероприятий местного и регионального уровня по гражданской обороне, обеспечивающие выполнение

мероприятий по гражданской обороне федеральных органов исполнительной власти и имеющих мобилизационные заказы.

Планирование мероприятий по проведению надзоров (контроля) в области ГО осуществляется в установленном порядке с учётом полного охвата всех контролируемых объектов и установленной законодательством Российской Федерации периодичности проведения проверок.

В план проведения плановых проверок на 2021 год в области ГО включено 70 проверок (73 – АППГ), из них:

- 7 – территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- 5 – органов исполнительной власти субъекта;
- 15 – органов местного самоуправления;
- 43 – организаций, отнесённых к категориям высокого, значительного и среднего

риска.

Из плана проверок, в связи с изменением законодательства, исключены 8 плановых проверок, а именно:

- 2 – территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- 1 – органов исполнительной власти субъекта;
- 5 – органов местного самоуправления.

Также из плана проверок исключена 1 плановая проверка в отношении организации, отнесённой к категории среднего риска, в связи со снижением категории риска.

По состоянию на 31 декабря 2021 года проведено 119 проверок (104 – АППГ), в том числе 15 проверок в отношении ОМСУ (22 – АППГ), из них:

59 плановых (запланировано 61), что составляет 96,72 % от общего числа запланированных (57 – АППГ), в том числе 10 в отношении ОМСУ (18 – АППГ) и 60 внеплановых (47 – АППГ), из них 5 в отношении ОМСУ (4 – АППГ).

Плановые проверки в отношении 2х юридических лиц не проведены, в связи с их ликвидацией.

За 2021 год заявлений о согласовании проведения внеплановых проверок в области гражданской обороны в органы прокуратуры не направлялись.

По результатам проверок выдано 81 предписание (60 – АППГ), из них: 9 предписаний ОМСУ (10 – АППГ).

В выданных предписаниях к исполнению предложено 1245 мероприятий (1323 – АППГ), из них: 41 мероприятие ОМСУ (115 – АППГ).

За выявленные нарушения в области гражданской обороны составлено 89 протоколов об административных правонарушениях (63 – АППГ), из них:

11 протоколов на должностных лиц (10 – АППГ), в том числе 3 протокола на должностных лиц ОМСУ (4 – АППГ);

78 протоколов на юридических лиц (53 – АППГ), в том числе 12 протоколов на ОМСУ (6 – АППГ).

Все составленные протоколы были приняты для рассмотрения мировыми судами. По результатам рассмотрения принято 75 решений (51 – АППГ), из них:

51 решение – о наказании в виде административного штрафа (37 – АППГ), в том числе 7 решений – о наказании в виде административного штрафа в отношении ОМСУ (5 – АППГ);

1 решение – о наказании в виде предупреждения (0 – АППГ);

4 решения – о прекращении производства по делу (7 – АППГ);

19 решений – об освобождении лиц, совершивших административные правонарушения, от административной ответственности, с объявлением устных замечаний (7 – АППГ);

По состоянию на 31 декабря 2021 года общая сумма штрафов по нарушению законодательства РФ в области гражданской обороны составила 1 037 000 рублей (825 000 рублей – АППГ).

Административное и судебное оспаривание решений, действий (бездействия) органов надзорной деятельности и его должностных лиц.

За 2021 год в органы надзорной деятельности вышестоящим должностным лицам и в судебные органы в порядке, предусмотренном главой 30 КоАП РФ, жалобы на действия должностных лиц при проведении надзора в области ГО не подавались.

Во втором полугодии 2021 года в Главное управление МЧС России по Челябинской области поступило 3 жалобы в рамках досудебного обжалования решений органов, по результатам рассмотрения которых жалобы оставлены без удовлетворения.

Представления прокуратуры об устранении нарушений требований действующего законодательства при осуществлении надзора в области ЧС в адрес Главного управления не поступали.

Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Государственный орган рассматривает обращения в соответствии с положениями части 1 статьи 10 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

За истекший период 2021 года в органы надзорной деятельности обращений (жалоб) не поступало.

II. Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны.

Типичные нарушения обязательных требований и разъяснения по их соблюдению.

Надзорными органами Главного управления в ходе проверок в отношении подконтрольных объектов систематически выявлялись нарушения обязательных требований в области ГО связанные с тем, что:

- Организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, не создаются и не поддерживаются в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Причины возникновения нарушения:

- высокий уровень издержек по соблюдению обязательных требований;

- неверное понимание объектами надзора требований действующего законодательства по созданию и оснащению НФГО.

Руководство по соблюдению обязательных требований (как делать нужно (можно))

К основополагающим документам, требованиями которых необходимо руководствоваться относятся:

- Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

- Приказ МЧС России от 18.12.2014 г. № 701 «Об утверждении типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне»;

- Приказ МЧС России от 14.11.2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»;

- Методические рекомендации по созданию, оснащению, подготовке и применению нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне от 02.12.2021 года.

Руководствуясь требованиями пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ "О гражданской обороне" организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

На основании ст. 1 Федерального закона № 28-ФЗ нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне – это формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

Приказом МЧС России от 18.12.2014 г. № 701 «Об утверждении типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» (далее - НФГО) установлено что состав, структура и оснащение НФГО определяются руководителями организаций, отнесенных в установленном

порядке к категориям по гражданской обороне исходя из примерного перечня создаваемых НФГО и примерных норм оснащения (табеллизации) специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Состав НФГО, а также численность специалистов в их составе целесообразно определять исходя из возлагаемых на НФГО задач, объемов выполняемых работ, а также обеспечения выполнения мероприятий планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) и обеспечения функционирования организации в военное время без привлечения (с минимальным привлечением) других подразделений.

Возможные подходы по созданию НФГО в организациях и определению выполняемых ими мероприятий по ГО изложены в методических рекомендациях по созданию, оснащению, подготовке и применению нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне от 02.12.2021 года.

Оснащение НФГО определяется исходя из численности создаваемых формирований, в соответствии с требованиями приказа МЧС России от 18.12.2014 г. № 701.

Заместитель начальника
Главного управления МЧС России
по Челябинской области – начальник УНДиПР
полковник внутренней службы



Э.И. Дорожкин