

«УТВЕРЖДАЮ»
 Начальник Главного управления
 МЧС России по Челябинской области
 генерал-майор внутренней службы


 Ю.Н. Буренко
 «20» _____ 2022 года

**Доклад
 по правоприменительной практике Главного управления МЧС России
 по Челябинской области по организации и проведению федерального
 государственного надзора в области защиты населения и территорий от
 чрезвычайных ситуаций за 2021 год.**

I. Анализ правоприменительной практики организации и проведения федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

На территории Челябинской области взято на учёт 256 (140 – АППГ) объектов, подлежащих федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, из них:

12 – территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, входящих в состав функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

25 – органов исполнительной власти Челябинской области;

219 – организаций, отнесённые к категории высокого, значительного и среднего риска, из них:

10 – входящих в установленном порядке в состав сил функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

166 – эксплуатирующие потенциально опасные объекты;

43 – эксплуатирующие критически важные объекты.

Во исполнение требований Постановления Правительства № 1013 от 25 июня 2021 года объекты федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций отнесены к соответствующим категориям риска, из них:

– 54 юридических лица, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 1 и 2 категории опасности, эксплуатирующих критически важные объекты федерального уровня значимости, деятельность государственных корпораций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций отнесены к категории высокого риска;

– 18 юридических лиц, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 3 и 4 категории опасности, эксплуатирующих критически важные объекты регионального уровня значимости, организации, если эти организации (их структурные подразделения) или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил органов функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, отнесены к категории значительного риска;

– 147 юридических лиц, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 5 и 6 категории опасности и эксплуатирующих критически важные объекты муниципального уровня значимости.

Планирование мероприятий по проведению надзора (контроля) в области ЧС осуществляется в установленном порядке с учётом полного охвата всех контролируемых объектов и установленной законодательством Российской Федерации периодичности проведения проверок.

В план проведения плановых проверок на 2021 год в области ЧС включено 25 проверок (30 – АППГ), из них:

1 – территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

5 – органов исполнительной власти субъекта;

19 – организаций, отнесённых к категориям высокого и значительного риска.

По состоянию на 31 декабря 2021 года проведено 40 проверок (44 – АППГ), из них:

25 плановых (запланировано 25), что составляет 100% от общего числа запланированных и 15 внеплановых.

За 2021 год заявлений о согласовании проведения внеплановых проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в органы прокуратуры не направлялись.

По результатам проверок выдано 12 предписаний (13 – АППГ).

В выданных предписаниях к исполнению предложено 31 мероприятие (30 – АППГ).

За выявленные нарушения в области защиты населения и территорий от ЧС составлено 12 протоколов об административных правонарушениях (13 – АППГ), из них:

2 протокола на должностных лиц (3 – АППГ).

10 протоколов на юридических лиц (10 – АППГ).

Все составленные протоколы были приняты для рассмотрения мировыми судами.

По результатам рассмотрения принято 8 решений (11 – АППГ), из них:

7 решений – о наказании в виде административного штрафа (8 – АППГ);

1 решение – об освобождении лиц, совершивших административные правонарушения, от административной ответственности, с объявлением устных замечаний (2 – АППГ).

По состоянию на 31 декабря 2021 года общая сумма штрафов по нарушению законодательства РФ в области защиты населения и территорий от ЧС составила 200 000 рублей (160 000 рублей – АППГ).

Административное и судебное оспаривание решений, действий (бездействия) органов надзорной деятельности и его должностных лиц.

За 2021 год в органы надзорной деятельности, вышестоящим должностным лицам и в судебные органы в порядке, предусмотренном главой 30 КоАП РФ, жалобы на действия должностных лиц при проведении надзора в области ЧС, в том числе в досудебном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации не подавались.

Представления прокуратуры об устранении нарушений требований действующего законодательства при осуществлении надзора в области ЧС в адрес Главного управления не поступали.

Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Государственный орган рассматривает обращения в соответствии с положениями части 1 статьи 10 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

За истекший период 2021 года в органы надзорной деятельности обращений (жалоб) не поступало.

II. Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Статистика типовых и массовых нарушений

Надзорными органами Главного управления в ходе проверок в отношении подконтрольных объектов систематически выявлялись следующие нарушения обязательных требований в области ЗНТ от ЧС:

- не проводятся с установленной периодичностью учения и тренировки по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Причины возникновения нарушения:

- пренебрежение подконтрольных объектов мерами безопасности;
- низкая правовая грамотность лица, ответственного за выполнение задач в области ЗНТ от ЧС;

Руководство по соблюдению обязательных требований
(как делать нужно (можно))

К основополагающим документам, требованиями которых необходимо руководствоваться относятся:

- Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

- Приказ МЧС России от 29.07.2020 г. № 565 «Об утверждении инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»

- Методические рекомендации по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах от 27.08.2021 года.

В силу требований статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны:

планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

- планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;

- обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с положением о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (ПП РФ от 18.09.2020 N 1485) одной из основных задач подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций является совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций в ходе проведения учений и тренировок по защите от чрезвычайных ситуаций.

С 1 января 2021 года подготовка и проведение учений и тренировок по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется в соответствии с требованиями приказа МЧС России от 29.07.2020 № 565.

Виды, темы, продолжительность и периодичность учений и тренировок определяются руководителями федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций с учетом задач, решаемых в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Учения и тренировки по назначению могут быть плановые, проверочные, показательные и опытно-исследовательские.

Плановые учения и тренировки проводятся по завершении обучения руководителей, органов управления и сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - ГО и РСЧС).

Проверочные учения и тренировки проводятся для оценки степени готовности органов управления и сил ГО и РСЧС.

Показные учения и тренировки проводятся для выработки единых требований к организации применения сил ГО и РСЧС, отработки методов организации работ в зоне чрезвычайной ситуации, а также демонстрации наиболее эффективных приемов и способов действий по организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее - АСДНР).

Опытно-исследовательские учения проводятся для исследования новых форм и методов подготовки органов управления и сил ГО и РСЧС, ведения АСДНР, а также использования штатного имущества и техники.

Для отработки практических вопросов и повышения уровня знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера проводятся командно-штабные учения (далее - КШУ), тактико-специальные учения (далее - ТСУ) и штабные тренировки (далее - ШТ).

КШУ проводятся в целях совершенствования практических навыков по применению сил и средств, управлению ими при выполнении мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в федеральных органах исполнительной власти, государственных корпорациях и органах государственной власти субъектов Российской Федерации продолжительностью до 3 (трех) суток 1 раз в 2 года, в органах местного самоуправления - продолжительностью до 1 (одних) суток 1 раз в 3 года.

ТСУ проводятся в целях совершенствования практических навыков органов управления формирований при организации и проведении АСДНР, подготовки формирований и служб к действиям по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, выполнения мероприятий по гражданской обороне, выработки у личного состава формирований практических навыков в проведении АСДНР, применения закрепленной штатной техники, спасательного оснащения и оборудования, а также средств защиты для сил гражданской обороны и единой государственной системы

предупреждения и ликвидации чрезвычайных федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций продолжительностью до 8 (восьми) часов 1 раз в 3 года, а с участием сил постоянной готовности РСЧС - 1 раз в год.

ШТ проводятся в целях выработки теоретических навыков управления силами и средствами при выполнении мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также выполнения мероприятий, предусмотренных планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны), планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и другими планируемыми документами продолжительностью до 1 суток не реже 1 раза в год.

ШТ могут быть совместные и раздельные.

Совместные ШТ проводятся органами управления ГО и РСЧС с привлечением структурных подразделений организации для отработки вопросов взаимодействия между ними.

Раздельные ШТ проводятся с каждым органом управления ГО и РСЧС или отдельными структурными подразделениями организации.

ШТ могут быть совмещены с учениями вышестоящих органов управления ГО и РСЧС.

Для отработки практических вопросов и повышения уровня знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах руководителей, должностных лиц и работников организаций проводятся объектовые тренировки (далее - ОТ).

ОТ проводятся в целях отработки как всего комплекса мероприятий, так и отдельных вопросов, предусмотренных планами гражданской обороны и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций (объектов).

Продолжительность ОТ определяется соответствующим руководителем организации (объекта) в зависимости от объема запланированных к отработке задач.

ОТ могут быть совмещены с учениями федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Для отработки практических вопросов подготовки пожарных команд, аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и работников организаций к действиям по предупреждению пожаров, обязанностям и мерам безопасности при возникновении пожара на пожароопасных объектах, в организациях и образовательных организациях проводятся специальные учения или тренировки по противопожарной защите (далее — СУТ).

СУТ проводятся в целях проверки реальности планов противопожарной защиты и оценки состояния противопожарной защиты, проверки готовности к действиям при угрозе и возникновении пожара, обучения работников организаций (учащихся образовательных организаций) правилам и способам действий, мерам безопасности и правилам поведения при возникновении пожара, повышения пожарной безопасности, готовности руководителей организаций (объектов), работников организаций (учащихся образовательных организаций) к действиям при угрозе и возникновении пожара по противопожарной защите на пожароопасных объектах и в образовательных организациях ежегодно продолжительностью до восьми часов.

Если цели, указанные в тематике при организации учений и тренировок, не достигнуты, то решением соответствующих руководителей они могут быть спланированы и проведены повторно.

Заместитель начальника
Главного управления МЧС России
по Челябинской области – начальник УНДиПР
полковник внутренней службы



Э.И. Дорожкин