

Приложение

УТВЕРЖДЕНА
приказом Главного управления
МЧС России по Челябинской области
от 26.12.22 № 2913

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА 2023 ГОД**

Оглавление

| | |
|--|---|
| 1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны на 2023 год..... | 3 |
| 1.1 Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны..... | 3 |
| 1.2 Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа..... | 6 |
| 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны на 2023 год..... | 7 |
| 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения..... | 7 |
| 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны на 2023 год..... | 8 |

Приложения к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны на 2023 год

**1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ
ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИСТИКА
ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА 2023 ГОД**

**1) Анализ текущего состояния осуществления федерального
государственного надзора в области гражданской обороны**

Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны (далее - федеральный государственный надзор) осуществляется в соответствии со статьей 13.1 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Челябинской области (далее - надзорный орган) осуществляет деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области гражданской обороны.

Данная деятельность осуществляется в пределах полномочий надзорного органа посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований в области гражданской обороны, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1007, с учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

а) к категории высокого риска:

деятельность граждан и организаций, отнесенных в установленном порядке к категории особой важности по гражданской обороне;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 1 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 2 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты федерального уровня значимости;

б) к категории значительного риска:

деятельность граждан и организаций, отнесенных в установленном порядке к первой категории по гражданской обороне;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 3 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 4 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты регионального уровня значимости;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих объекты, отнесенные в установленном порядке к объектам оборонно-промышленного комплекса;

в) к категории среднего риска:

деятельность граждан и организаций, отнесенных в установленном порядке ко второй категории по гражданской обороне;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 5 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 6 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты муниципального уровня значимости;

деятельность граждан и организаций, владеющих и (или) пользующихся (в том числе имеющих на своем балансе) защитными сооружениями гражданской обороны;

деятельность граждан и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне;

деятельность граждан и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федеральных органов исполнительной власти;

деятельность граждан и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне;

деятельность граждан и организаций, имеющих мобилизационные задания (заказы);

г) к категории низкого риска - деятельность иных граждан и организаций.

На территории Челябинской области взято на учёт 1023 объектов, подлежащих надзору в области гражданской обороны (33 – территориальных органа федеральных органов исполнительной власти; 28 – органов исполнительной власти Челябинской области; 67 – органов местного самоуправления, 895 – организаций, отнесённые к категориям высокого, значительного, среднего и низкого риска).

По состоянию на 20 декабря 2022 года в соответствии с требованиями Положения о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1007, к категории высокого риска отнесено 54 объекта надзора, к категории значительного риска — 64 объекта, к категории среднего риска — 649 объектов, к категории низкого риска — 128 объектов.

Планирование мероприятий по проведению надзоров (контроля) в области гражданской обороны осуществляется в установленном порядке с учётом полного охвата всех контролируемых объектов и установленной законодательством Российской Федерации периодичности проведения проверок.

В связи с изменением предмета федерального государственного надзора в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 1007 от 25.06.2021, проведение плановых проверок в отношении ОИВ, ТОФОИВ, ОМСУ в 2022 году не планировалось.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 1052 от 09.06.2022, определен порядок государственного надзора за реализацией органами государственной власти и органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны.

Порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) в 2022 году регламентирован постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336, которым установлен ряд ограничений при осуществлении государственного контроля (надзора).

План проведения плановых проверок на 2022 год в области гражданской обороны содержал 79 проверок (70 – АППГ, увеличение в 1,12 раза) в отношении организаций, отнесённых к категориям высокого, значительного и среднего риска.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» из плана проверок исключена 61 плановая проверка.

По состоянию на 20 декабря 2022 года проведено 22 проверки (119 – АППГ, снижение в 5,4 раза), в том числе 0 проверок в отношении ОМСУ (15 – АППГ, снижение на 15), из них:

18 плановых (запланировано 18), что составляет 100 % от общего числа запланированных (59 – АППГ, снижение в 3,28 раза), в том числе 0 в отношении ОМСУ (10 – АППГ, снижение на 10);

4 внеплановых (60 – АППГ, снижение в 15 раз), из них

0 в отношении ОМСУ (5 – АППГ, снижение на 5).

За 2022 год заявлений о согласовании проведения внеплановых проверок в области гражданской обороны в органы прокуратуры не направлялись, в связи с отсутствием непосредственной угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан.

По результатам проверок выдано 4 предписания (81 – АППГ, снижение в 20,25 раза), из них: 0 предписаний ОМСУ (9 – АППГ, снижение на 9)

В выданных предписаниях к исполнению предложено 28 мероприятий (1245 – АППГ, снижение в 44,46 раза), из них: 0 мероприятий ОМСУ (41 – АППГ, снижение на 41). Выполнено 10 мероприятий, что составляет 71,43 % от общего количества предложенных мероприятий к устранению, срок устранения которых истёк.

Доля проверок, при которых выявлены нарушения обязательных требований в области гражданской обороны составляет 18 % (68 % – АППГ).

За выявленные нарушения в области гражданской обороны составлено 5 протоколов об административных правонарушениях (89 – АППГ, снижение в 17,8 раза).

Протоколы об административных правонарушениях были составлены:

2 протокола на должностных лиц (11 – АППГ, снижение в 5,5 раза), в том числе 0 протоколов на должностных лиц ОМСУ (3 – АППГ, снижение на 3)

3 протокола на юридических лиц (78 – АППГ, снижение в 26 раз), в том числе 0 протоколов на ОМСУ (12 – АППГ, снижение на 12).

Доля проверок, в рамках которых возбуждены дела об административных правонарушениях составляет 18 % (68 % – АППГ).

Все составленные протоколы были приняты для рассмотрения мировыми судами. По результатам рассмотрения принято 5 решений (75 – АППГ, снижение в 15 раз). Все решения с административным штрафом (51 – АППГ, снижение в 10,2 раза)

По состоянию на 20 декабря 2022 года общая сумма штрафов по нарушению законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны составляет 75 000 рублей (1 037 000 рублей – АППГ, снижение в 13,83 раза).

Всего по результатам проверок направлено 12 информационных писем о состоянии безопасности объектов федерального государственного надзора.

2) Описание текущего развития профилактической деятельности

Реализация государственной политики в области гражданской обороны, а также применение риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны позволили надзорным органам усилить работу по профилактике правонарушений.

Так за 2022 год должностными лицами управления были организованы и проведены следующие мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в области гражданской обороны:

а) проведено 119 профилактических визитов, что составляет 100 % от общего числа запланированных профилактических визитов;

б) проведено консультаций, инструктажей, по разъяснению обязательных требований – 294 ед.;

в) проведено семинаров, вебинаров, конференций, заседаний рабочих групп по разъяснению обязательных требований – 5 ед.;

г) обеспечено обобщение практики осуществления федерального государственного надзора и размещение на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" соответствующих обобщений;

д) распространено памяток по действиям населения при получении сигналов ГО и при угрозе возникновения военных конфликтов – 678 шт.;

е) выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 0.

ж) направлено 32 информационных письма с предложением о проведении самостоятельного контроля в соответствии со списком контрольных вопросов, утвержденных приказом МЧС России от 04.02.2022 № 61.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА 2023 ГОД

Целями реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны на 2023 год (далее - Программа профилактики) являются:

- а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области гражданской обороны всеми контролируруемыми лицами;
- б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области гражданской обороны и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- в) создание условий для доведения обязательных требований в области гражданской обороны до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

- а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области гражданской обороны, установленных законодательством Российской Федерации;
- б) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;
- в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований в области гражданской обороны у должностных лиц надзорных органов и контролируемых лиц;
- г) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области гражданской обороны и необходимых мерах по их исполнению.

3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения отражены в Плане профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны на 2023 год (далее - План), приведенном в приложении № 1 к Программе профилактики.

Перечень объектов надзора спланированных к проведению профилактических мероприятий в 2023 году, сроки их проведения отражены в Плате проведения профилактических мероприятий, в соответствии с приложением № 2 к Программе профилактики.

4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА 2023 ГОД

Эффективная реализация мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны должна мотивировать граждан и организации на выполнение обязательных требований в области гражданской обороны, а также мероприятий, предложенных предписаниями надзорного органа. Для этого вводится показатель, характеризующий степень устранения выявленных нарушений.

Процент выполнения предписаний характеризует объективность и исполнимость обязательных требований в области гражданской обороны гражданами и организациями, а в случаях, когда исполнение обязательного требования влечет значительные материальные затраты - также и рост осознания необходимости его исполнения в целях снижения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Проведение профилактических мероприятий консультационного, разъясняющего характера, предполагающих отсутствие мер административного воздействия, также послужит снижению административных и финансовых издержек контролируемых лиц по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2023 году важное значение приобретает увеличение количества консультаций, инструктажей по разъяснению обязательных требований.

Разработка механизмов повышения правовой грамотности населения с использованием всех предоставленных полномочий формирует законопослушное поведение контролируемых лиц, основанное на знании конституционных прав, уголовного, уголовно-процессуального, административного законодательства Российской Федерации.

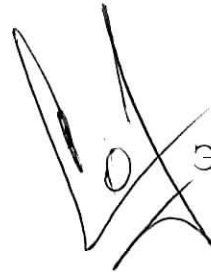
Мотивирующими факторами к добросовестному поведению контролируемых лиц могут стать, с одной стороны, полная открытость и доступность разъяснения обязательных требований в области гражданской обороны и правовых вопросов осуществления федерального государственного надзора, с другой стороны, широкая информационная кампания по резонансным случаям нарушений обязательных требований, приведшим к тяжким последствиям и неотвратимости наказания.

Этим целям также будет служить увеличение количества предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований,

выданных организациям в 2023 году.

Информация о реализации профилактических мероприятий Программы профилактики, размещается на официальном интернет-портале Главного управления МЧС России (74.mchs.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заместитель начальника
Главного управления МЧС России
по Челябинской области – начальник УНДиПР
полковник внутренней службы



Э.И. Дорожкин