

Приложение

УТВЕРЖДЕНА  
приказом Главного управления  
МЧС России по Челябинской области  
от 26.12.2022 № 2912

**ПРОГРАММА  
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)  
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ  
НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2023 ГОД**

Челябинск - 2022

## Оглавление

1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год.....	3
1) Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций .....	3
2) Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа.....	6
2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год.....	6
3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.....	7
4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год.....	8

Приложение к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год

**1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ  
ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЙ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ  
ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИСТИКА  
ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА  
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)  
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ  
НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2023 ГОД**

**1) Анализ текущего состояния осуществления федерального  
государственного надзора в области защиты населения и территорий от  
чрезвычайных ситуаций**

Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - федеральный государственный надзор) осуществляется в соответствии со статьей 27 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Челябинской области (далее - надзорный орган) осуществляет деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Данная деятельность осуществляется в пределах полномочий надзорного органа посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1013, с учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

а) к категории высокого риска:

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 1 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 2 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты федерального уровня значимости;

деятельность государственных корпораций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

б) к категории значительного риска:

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 3 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 4 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты регионального уровня значимости;

деятельность граждан и организаций, если эти организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в) к категории среднего риска:

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 5 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 6 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты муниципального уровня значимости;

г) к категории низкого риска - деятельность граждан и организаций, указанных в подпункте "в" настоящего пункта, при отнесении их деятельности к категории низкого риска в случае отсутствия составленного по результатам последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия акта контрольного (надзорного) мероприятия с зафиксированными выявленными нарушениями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

На территории Челябинской области взято на учёт 280 объектов, подлежащих надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (33 – территориальных органа федеральных органов исполнительной власти; 28 – органов исполнительной власти Челябинской области; 219 – организаций).

По состоянию на 20 декабря 2022 года в соответствии с требованиями Положения о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 1013, к категории высокого риска отнесено 41 объект надзора, к категории значительного риска — 32 объекта, к категории среднего риска — 144 объекта, к категории низкого риска — 2 объекта.

Планирование мероприятий по проведению надзоров (контроля) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в установленном порядке с учётом полного охвата всех

контролируемых объектов и установленной законодательством Российской Федерации периодичности проведения проверок.

В связи с изменением предмета федерального государственного надзора в области защиты населения территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 1013 от 25.06.2021, проведение проверок в отношении ОИВ, ТОФОИВ в 2022 году не планировалось.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 1086 от 30.06.2022, определен порядок государственного надзора за реализацией органами государственной власти полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) в 2022 году регламентирован постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336, которым установлен ряд ограничений при осуществлении государственного контроля (надзора).

План проведения плановых проверок на 2022 год в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций содержит 38 проверок (25 – АППГ, увеличение в 1,52 раза), в отношении организаций, отнесенных к категориям высокого, значительного и среднего риска.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» из плана проверок исключены 28 плановых проверок.

По состоянию на 20 декабря 2022 года проведено 12 проверок (40 – АППГ, снижение в 3,33 раза), из них:

10 плановых (запланировано 10), что составляет 100% от общего числа запланированных (25 – АППГ, снижение в 2,5 раза);

2 внеплановых (15 – АППГ, снижение в 7,5 раз).

За 2022 год заявлений о согласовании проведения внеплановых проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в органы прокуратуры не направлялись.

По результатам проверок выдано 4 предписания (12 – АППГ, увеличение в 3 раза).

В выданных предписаниях к исполнению предложено 6 мероприятий (31 – АППГ, увеличение в 5,17 раза). Выполнено 2 мероприятия, что составляет 50% от общего количества предложенных мероприятий к устранению, срок устранения которых истек.

Доля проверок, при которых выявлены нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составляет 33,3 % (30 % – АППГ).

За выявленные нарушения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составлено 5 протоколов об административных правонарушениях (12 – АППГ, снижение в 2,4 раза).

Протоколы об административных правонарушениях были составлены:

2 протокола на должностных лиц (2 – АППГ, стабильно). Все протокола составлены на должностных лиц организаций.

3 протокола на юридических лиц (10 – АППГ, снижение в 3,33 раза).

Доля проверок, в рамках которых возбуждены дела об административных правонарушениях составляет 33,3 % (30 % – АППГ).

Все составленные протоколы были приняты для рассмотрения мировыми судами. По результатам рассмотрения протоколов приняты решения о назначении наказания в виде административного штрафа.

По состоянию на 20 декабря 2022 года общая сумма штрафов по нарушению законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составила 85 000 рублей (200 000 рублей – АППГ, уменьшение в 2,35 раза).

## **2) Описание текущего развития профилактической деятельности**

Реализация государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также применение риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций позволили надзорным органам усилить работу по профилактике правонарушений.

Так за 2022 год должностными лицами управления были организованы и проведены следующие мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

а) проведено 72 профилактических визита, что составляет 100 % от общего числа запланированных профилактических визитов;

б) проведено консультаций, инструктажей, по разъяснению обязательных требований – 234 ед.;

в) проведено семинаров, вебинаров, конференций, заседаний рабочих групп по разъяснению обязательных требований – 5 ед.;

г) обеспечено обобщение практики осуществления федерального государственного надзора и размещение на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" соответствующих обобщений;

д) распространено памяток по действиям населения при возникновении ЧС – 711 шт.;

е) выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 0.

ж) направлено 7 информационных писем с предложением о проведении самостоятельного контроля в соответствии со списком контрольных вопросов, утвержденных приказом МЧС России от 04.02.2022 № 62.

## **2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2023 ГОД**

Целями реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год (далее - Программа профилактики) являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций всеми контролируруемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций у должностных лиц надзорных органов и контролируемых лиц;

г) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и необходимых мерах по их исполнению.

### **3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ**

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения отражены в Плане профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год (далее - План), приведенном в приложении № 1 к Программе профилактики.

Перечень объектов надзора спланированных к проведению профилактических мероприятий в 2023 году, сроки их проведения отражены в Плане проведения профилактических мероприятий, в соответствии с приложением № 2 к Программе профилактики.

#### **4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2023 ГОД**

Эффективная реализация мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должна мотивировать граждан и организации на выполнение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий, предложенных предписаниями надзорного органа. Для этого вводится показатель, характеризующий степень устранения выявленных нарушений.

Процент выполнения предписаний характеризует объективность и исполнимость обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций гражданами и организациями, а в случаях, когда исполнение обязательного требования влечет значительные материальные затраты - также и рост осознания необходимости его исполнения в целях снижения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Проведение профилактических мероприятий консультационного, разъясняющего характера, предполагающих отсутствие мер административного воздействия, также послужит снижению административных и финансовых издержек контролируемых лиц по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2023 году важное значение приобретает увеличение количества консультаций, инструктажей по разъяснению обязательных требований.

Разработка механизмов повышения правовой грамотности населения с использованием всех предоставленных полномочий формирует законопослушное поведение контролируемых лиц, основанное на знании конституционных прав, уголовного, уголовно-процессуального, административного законодательства Российской Федерации.

Мотивирующими факторами к добросовестному поведению контролируемых лиц могут стать, с одной стороны, полная открытость и доступность разъяснения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и правовых вопросов осуществления федерального государственного надзора, с другой стороны, широкая информационная кампания по резонансным случаям нарушений обязательных требований, приведшим к тяжким последствиям и неотвратимости наказания.

Этим целям также будет служить увеличение количества предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, выданных организациям в 2023 году.



Информация о реализации профилактических мероприятий Программы профилактики, размещается на официальном интернет-портале Главного управления МЧС России (74.mchs.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заместитель начальника  
Главного управления МЧС России  
по Челябинской области – начальник УНДиПР  
полковник внутренней службы



Э.И. Дорожкин