



## МЧС РОССИИ

### **ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ПО ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **П Р И К А З**

21.12.2023

г. Челябинск

№ 2522

### **Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны на 2024 год**

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», а также во исполнение требований распоряжения МЧС России от 18.12.2023 № 1056 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны на 2024 год» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны на 2024 год.

2. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя начальника Главного управления МЧС России по Челябинской области - начальника УНДиПР полковника внутренней службы Дорожкина Э.И.

Начальник  
Главного управления

Ю.Н. Буренко

Приложение

УТВЕРЖДЕНА  
приказом Главного управления  
МЧС России по Челябинской области  
от 21.12.23 № 2522

**ПРОГРАММА  
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)  
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА 2024 ГОД**

Челябинск - 2023

## Оглавление

1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны на 2024 год.....	3
1.1 Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны.....	3
1.2 Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа.....	6
2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны на 2024 год.....	7
3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.....	7
4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны на 2024 год.....	8

Приложения к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны на 2024 год.

# **1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО<sup>3</sup> СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА 2024 ГОД**

## **1) Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны**

Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны (далее - федеральный государственный надзор) осуществляется в соответствии со статьей 13.1 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Челябинской области (далее - надзорный орган) осуществляет деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области гражданской обороны и требований технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ТР ЕАЭС 050/2021).

Данная деятельность осуществляется в пределах полномочий надзорного органа посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований в области гражданской обороны, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1007, с учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

а) к категории высокого риска:

деятельность граждан и организаций, отнесенных в установленном порядке к категории особой важности по гражданской обороне;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 1 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 2 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты федерального уровня значимости;

б) к категории значительного риска:

деятельность граждан и организаций, отнесенных в установленном порядке к первой категории по гражданской обороне;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 3 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 4 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты регионального уровня значимости;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих объекты, отнесенные в установленном порядке к объектам оборонно-промышленного комплекса;

в) к категории среднего риска:

деятельность граждан и организаций, отнесенных в установленном порядке ко второй категории по гражданской обороне;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 5 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 6 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты муниципального уровня значимости;

деятельность граждан и организаций, владеющих и (или) пользующихся (в том числе имеющих на своем балансе) защитными сооружениями гражданской обороны;

деятельность граждан и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне;

деятельность граждан и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федеральных органов исполнительной власти;

деятельность граждан и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне;

деятельность граждан и организаций, имеющих мобилизационные задания (заказы);

г) к категории низкого риска - деятельность иных граждан и организаций.

На территории Челябинской области взято на учёт 1379 объектов, подлежащих надзору в области гражданской обороны (33 – территориальных органа федеральных органов исполнительной власти; 28 – органов исполнительной власти Челябинской области; 68 – органов местного самоуправления, 1250 – организаций, отнесённые к категориям высокого, значительного, среднего и низкого риска).

По состоянию на 20 декабря 2023 года в соответствии с требованиями Положения о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1007, к категории высокого риска отнесено 38 объектов надзора, к категории значительного риска — 137 объектов, к категории среднего

риска — 827 объектов, к категории <sup>5</sup>низкого риска — 248 объектов.

Планирование мероприятий по проведению надзоров (контроля) в области гражданской обороны осуществляется в установленном порядке с учётом полного охвата всех контролируемых объектов и установленной законодательством Российской Федерации периодичности проведения проверок.

Порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) в 2023 году регламентирован постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 (далее - Постановлением № 336), которым установлен ряд ограничений при осуществлении федерального государственного надзора, планирование и осуществление контрольных (надзорных) мероприятий в отношении организаций, отнесённых к категории высокого риска.

План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год в области ГО содержал 16 контрольных (надзорных) мероприятий (18 – АППГ, снижение в 1,12 раза, 43 – АП 2021 г.) в отношении организаций, отнесённых к категории высокого риска.

По состоянию на 20 декабря 2023 года проведено 17 контрольных (надзорных) мероприятий (22 – АППГ, снижение в 1,3 раза, 66 – АП 2021 г.), из них:

16 плановых (18 – АППГ, снижение в 1,2 раза, 32 – АП 2021 г.);

1 внеплановое (4 – АППГ, снижение на 4, 34 – АП 2021 г.),

За истекший период в связи с наличием непосредственной угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан в органы прокуратуры направлены 2 заявления о согласовании проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в области гражданской обороны.

Все заявления были рассмотрены прокуратурой Челябинской области. В установленном порядке согласовано проведение 1 внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий выдано 8 предписаний (4 – АППГ, увеличение в 2 раза, 47 – АП 2021 г.).

В выданных предписаниях к исполнению предложено 78 мероприятий (28 – АППГ, увеличение в 2,79 раза, 514 – АП 2021 г.)

Доля контрольных (надзорных) мероприятий, при которых выявлены нарушения обязательных требований в области ГО составляет 50 % (18,2 % – АППГ, 71,2 % – АП 2021 г.)

За выявленные нарушения в области гражданской обороны составлено 10 протоколов об административных правонарушениях (5 – АППГ, увеличение в 2 раза, 48 – АП 2021 г.).

Все протоколы об административных правонарушениях были составлены в отношении юридических лиц, а именно 1 – ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ, 3 – ч.1 ст. 20.7 КоАП РФ, 6 – ч.2 ст. 20.7 КоАП РФ (3 – АППГ, увеличение в 3,33 раза, 43 – АП 2021 г.).

Доля контрольных (надзорных) мероприятий, в рамках которых возбуждены дела об административных правонарушениях составляет 50 % (18,2 % – АППГ, 71,2 % – АП 2021 г.)

Все составленные протоколы <sup>6</sup> были приняты для рассмотрения мировыми судами. По результатам рассмотрения принято 10 решений (5 – АППГ, на уровне, 37 – АП 2021 г.):

4 решения — о наказании в виде административного штрафа (5 – АППГ, снижение в 1,25 раза, 28 – АП 2021 г.);

6 решений — о прекращении производства по делу (0 – АППГ, увеличение на 6, 9 – АП 2021 г.)

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий направлено 4 информационных письма о состоянии безопасности объектов федерального государственного надзора:

## **2) Описание текущего развития профилактической деятельности**

По состоянию на 20 декабря 2023 года органами прокуратуры Российской Федерации проведено 5 мероприятий с привлечением должностных лиц осуществляющих федеральный государственный надзор за выполнением обязательных требований в области гражданской обороны (2 — АППГ, увеличение в 2,5 раза, 0 — АП 2021 г.)

В отношении сотрудников управления надзорной деятельности и профилактической работы регрессные иски о возмещении ущерба в судебные органы не направлялись.

Проведение профилактических мероприятий:

- профилактические визиты в отношении объектов надзора – 172;
- консультации, инструктажи по разъяснению обязательных требований – 473 ед.;
- семинары, вебинары, конференции, заседания рабочих групп по разъяснению обязательных требований – 1 ед.;
- в рамках паводкоопасного и пожароопасного сезона, в рамках операции «Жилье» распространено памяток по действиям населения при сигналах ГО – 34120 шт.;
- объявлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 12.

## **2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА 2024 ГОД**

Целями реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны на 2024 год (далее - Программа профилактики) являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области гражданской обороны всеми контролируемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области гражданской обороны и (или)

причинению вреда (ущерба) охраняемым<sup>7</sup> законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований в области гражданской обороны до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области гражданской обороны, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований в области гражданской обороны у должностных лиц надзорных органов и контролируемых лиц;

г) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области гражданской обороны и необходимых мерах по их исполнению.

### **3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ**

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения отражены в Плане профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны на 2024 год (далее - План), приведенном в приложении № 1 к Программе профилактики.

Перечень объектов надзора спланированных к проведению профилактических мероприятий в 2024 году отражены в приложении № 2 к Программе профилактики.

### **4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА 2024 ГОД**

Эффективная реализация мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны должна мотивировать граждан и организации на выполнение обязательных требований в области гражданской обороны, а также мероприятий, предложенных предписаниями надзорного органа. Для этого вводится показатель, характеризующий степень устранения выявленных нарушений.



Процент выполнения предписаний характеризует объективность и исполнимость обязательных требований в области гражданской обороны гражданами и организациями, а в случаях, когда исполнение обязательного требования влечет значительные материальные затраты — также и рост осознания необходимости его исполнения в целях снижения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (при условии положительного решения органов прокуратуры по согласованию контрольно — надзорных мероприятий).

Проведение профилактических мероприятий консультационного, разъясняющего характера, предполагающих отсутствие мер административного воздействия, также послужит снижению административных и финансовых издержек контролируемых лиц по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2024 году важное значение приобретает увеличение количества консультаций, инструктажей по разъяснению обязательных требований.

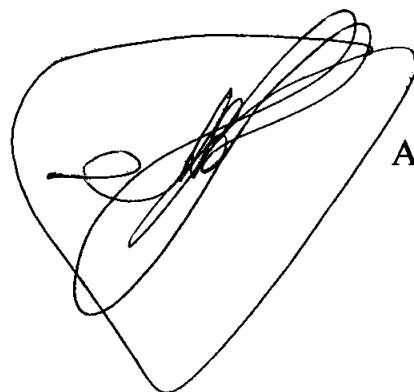
Разработка механизмов повышения правовой грамотности населения с использованием всех предоставленных полномочий формирует законопослушное поведение контролируемых лиц, основанное на знании конституционных прав, уголовного, уголовно-процессуального, административного законодательства Российской Федерации.

Мотивирующими факторами к добросовестному поведению контролируемых лиц могут стать, с одной стороны, полная открытость и доступность разъяснения обязательных требований в области гражданской обороны и правовых вопросов осуществления федерального государственного надзора, с другой стороны, широкая информационная кампания по резонансным случаям нарушений обязательных требований, приведшим к тяжким последствиям и неотвратимости наказания.

Этим целям также будет служить увеличение количества предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, выданных организациям в 2024 году.

Информация о реализации профилактических мероприятий Программы профилактики, размещается на официальном интернет-портале Главного управления МЧС России (74.mchs.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заместитель начальника УНДиПР  
Главного управления МЧС России  
по Челябинской области  
полковник внутренней службы



А.И. Васильев